

实施方案

2025专项行动方案

制造业

2025专项行动方案

制造业是国民经济的支柱，是立国之本、强国之基。当前，我国制造业正处于转型升级的关键时期，面临着机遇与挑战。为贯彻落实《中国制造2025》战略部署，推动制造业高质量发展，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实《中国制造2025》部署，坚持创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本，把增强创新能力作为主攻方向，把强化基础能力作为重要支撑，把提升产业链供应链现代化水平作为重点工程，把提高供给质量作为主攻方向，把深化供给侧结构性改革作为主线，把推动制造业高质量发展作为主攻方向，把提升产业链供应链现代化水平作为重点工程，把提高供给质量作为主攻方向，把深化供给侧结构性改革作为主线。

（二）基本原则

1. 坚持创新驱动。把科技创新摆在制造业发展的首要位置，加大研发投入，突破关键核心技术，提升自主创新能力。

2. 坚持质量为先。深入实施质量提升行动，强化标准引领，提升产品质量，增强品牌影响力。

3. 坚持绿色发展。推进制造业绿色化改造，加强节能环保，实现制造业可持续发展。

4. 坚持结构优化。推动制造业供给侧结构性改革，淘汰落后产能，提升产业集中度。

5. 坚持人才为本。加强制造业人才培养，提升劳动者素质，为制造业高质量发展提供人才支撑。

现状

近年来，我国制造业发展取得显著成就，但仍存在一些突出问题。一是创新能力不足，关键核心技术受制于人；二是质量水平有待提高，品牌影响力不强；三是绿色发展水平有待提升，资源消耗和环境污染问题依然突出；四是产业结构有待优化，低端产能过剩，高端供给不足；五是人才短缺，制造业人才队伍素质有待提高。

二、主要任务

（一）提升创新能力

1. 加大研发投入。鼓励企业增加研发投入，落实研发费用加计扣除政策，支持企业开展技术创新。

2. 突破关键核心技术。围绕制造业重点领域，组织实施重大科技专项，突破一批关键核心技术。

3. 提升自主创新能力。支持企业开展自主创新，培育一批具有国际竞争力的制造业企业。

（二）提升质量水平

1. 实施质量提升行动。开展质量提升专项行动，推动制造业企业加强质量管理，提升产品质量。

2. 强化标准引领。制定一批先进标准，推动制造业企业对标国际先进水平，提升产品质量。

3. 增强品牌影响力。支持企业开展品牌创建，提升品牌知名度和美誉度。

（三）推进绿色发展

1. 加强节能环保。推动制造业企业节能降耗，减少污染物排放，实现绿色生产。

2. 推进绿色制造。开展绿色制造示范，推动制造业企业实现绿色转型。

3. 加强资源循环利用。推动制造业企业开展资源循环利用，提高资源利用效率。

（四）优化产业结构

1. 淘汰落后产能。依法依规淘汰落后产能，提升产业集中度。

2. 提升产业集中度。支持企业兼并重组，培育一批具有国际竞争力的制造业企业。

3. 推动制造业高质量发展。推动制造业企业加强技术创新、质量管理、绿色发展，提升制造业整体水平。

（五）加强人才支撑

1. 加强制造业人才培养。支持企业开展职工教育培训，提升劳动者素质。

2. 引进制造业人才。吸引海外高层次人才回国创业，为制造业高质量发展提供人才支撑。

3. 提升制造业人才队伍素质。开展制造业职业技能培训，提升制造业人才队伍素质。

三、保障措施

（一）加强组织领导

成立制造业高质量发展领导小组，统筹协调制造业高质量发展各项工作。

（二）加大政策支持

落实各项扶持政策，支持制造业企业创新发展。

（三）营造良好环境

优化制造业发展环境，提升制造业企业获得感。

（四）强化考核评价

将制造业高质量发展纳入考核评价体系，推动制造业高质量发展。

制造业

发展环境

分析

发展环境

分析

整等

计划

与 创新、 产业 结构 调 方

制造 的 面

业 备 有 竞

率

进性、市场

景目标

利润

量、收入和

技术

分析

和

绿色、

对比。

与 目标

指标定

与远

展 战略

各经济

产 能、产

手 主要

的

新 标 施

未 来

块 及 主 建

外。

的 国 造

分 20

备 争 造、

业 主 问 造

业 析 在 资

《 25 》 发 难

工 业 问 造

标 在 资

《 2025

板 202

新 标 施

未 来

块 及 主 建

未 来

未 来

未 来

未 来

未 来

未 来

未 来

面

在 争

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

等

(绿色 (1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99 100)

支创
点。造业基划。新创
务。业等。划。创
点。重调整重科。点
上。重调整重科。点
家
等。以
及。化对
配
置
及。身保相
障。关
持。务
及。身保相
障。关
持。务

能

管施

、智

关政策

的的建议

、国

内化部